

Tájékoztató

a 2015. évi KSZR szolgáltatásokról Bakonyháza településen

Az Eötvös Károly Megyei Könyvtár (8200 Veszprém, Komakút tér 3.) 2012. december 19-én kötött, majd 2013. október 24-én aktualizált megállapodást a könyvtárellátási szolgáltatás nyújtásáról és igénybeviteléről Bakonyháza Község Önkormányzatával.

Az Eötvös Károly Megyei Könyvtár, mint nyilvános könyvtár a Megállapodásban vállalt szakmai feladatait a 39/2013. (V. 31.) EMMI rendeletben foglaltak szerint, a mindenkori költségvetési törvényben meghatározott kiegészítő támogatás terhére folyamatosan végzi:

- Rendszeresen gyarapítjuk a szolgáltató hely könyvtári állományát.
- Folyamatosan szervezzük a dokumentumok kiszállítását, valamint elektronikusan is nyilvántartásba vesszük a beszerzett dokumentumokat, és a könyvtári integrált rendszer adatbázisában feldolgoztuk oly módon, hogy azok adatai a könyvtári szolgáltató helyen is hozzáférhetőek, visszakereshetőek legyenek.
- Biztosítjuk az Országos Dokumentumellátási Rendszer (ODR) szolgáltatásainak igénybeviteli lehetőségét, könyvtárközi kölcsönzés útján folyamatosan teljesítjük a használók kéréseit, ha a helyben lévő gyűjteményben nem található meg a kért könyvtári dokumentum vagy információ.
- Tájékoztatót nyújtunk az Interneten elérhető webes katalógusban a szolgáltató hely könyvtári állományáról.
- Weboldalainkon minden fontos információ elérhető, szabadon hozzáférhető a <http://www.ekmk.hu/index.php/kszs> oldalon
- Biztosítjuk a megyei könyvtár állományát feltáró adatbázisok (elektronikus katalógusok) használatát, valamint az országos könyvtári rendszerrel és az ODR-rel kapcsolatos tájékoztatók a szolgáltató helyeken is hozzáférhetőek legyenek.
- Segítjük az elektronikus könyvtárak és az elektronikus formában hozzáférhető dokumentumok használatára irányuló szolgáltatás elérését (MANDA, PRIMO-Veszprém megyei könyvtárak keresőfelülete http://ptceu-primo.hosted.exlibrisgroup.com/primo_library/libweb/action/search.do?vid=36EKV_VU1).
- A szolgáltató könyvtár a könyvtári szolgáltató helyre vonatkozó adatokat és információkat közzéteszi a megyei könyvtár honlapján.
- Elvégeztük a 2015. évről a statisztikai adatszolgáltatást 2016. március 1-jéig a Könyvtári Intézet és az EMMI (Emberi Erőforrások Minisztériuma) felé.
- A szolgáltató helyet bevonjuk az országos és térségi szakmai programokba (pl. Internet Fiesta, Országos Könyvtári Napok).
- Helyismereti gyűjteményünkkel, sajtófigyeléssel segítjük a településekre, a településen élőkre vonatkozó információk, dokumentumok gyűjtését.
- A gyermekek számára igény szerint a megyei és a városi könyvtárban, és az adott településen is könyvtárhasználati foglalkozásokat tartunk, bevonjuk őket a korosztályukat érdeklő városi, megyei és országos versenyekbe, programokba (p. Mesevetélkedő, olvasópályázatok).

- Negyedévente legalább egy alkalommal a lakosság érdeklődésének megfelelő kulturális, közösségi, könyvtári rendezvényeket és programokat, kiállításokat szervezünk.
- Segítséget nyújtunk a könyvtári szolgáltató helynek az egységes arculatának kialakításához.

2. Bakonynána község Könyvtári, információs és közösségi hely 2015. évi működési környezetének bemutatása, személyi, tárgyi, infrastrukturális feltételek rövid összefoglalása.

A könyvtár a falu központi helyén többfunkciós épületben - (orvosi rendelő, önkormányzati hivatal) - a tetőtérben kapott helyet. Az épület akadálymentesen megközelíthető, az emeletre való feljutás személyes segítséggel megoldott, a helyiségen belül pedig akadálymentesen közlekedhetünk, így az megfelel a 39/2013 (V.31) EMMI rendeletben előírtaknak. A világítás megfelelő, a fűtés radiátorokkal megoldott, a könyvtár levegője viszonylag száraz, állományvédelmi szempontból tökéletes. A 90 m² olvasói tér alkalmas csoportok fogadására, a közepén összetolt asztalok ideálisak kézműves foglalkozások tartására. Az informatikai infrastruktúra fejlesztéseként az Eötvös Károly Megyei Könyvtár Dell Inspiron notebookot szerzett be Bakonynána község könyvtárának. Az egységes arculat esztétikus kialakításához, a raktári rend megtartásához szakjelző fülek, betűgarnitúra, könyvtámaszok beszerzésével járultunk hozzá.

A könyvtáros Tamás Teréz Heléna, 2003 óta látja el feladatát. Felsőfokú és szakirányú végzettséggel is rendelkezik, a település méretét is tekintve megfelel a 39/2013 (V.31) EMMI rendeletben előírtaknak, feladatait tanári munkája mellett megbízási szerződéssel látja el.

3. Rövid összefoglaló a Megállapodásban vállalt könyvtárellátási szolgáltatások nyújtásáról és igénybevételéről a szolgáltató helyen.

A könyvtár állománya hamarosan felkerül az Integrált Könyvtári Rendszerbe, valamint a PRIMO-ba, az új dokumentumok pedig már minden esetben feldolgozás után kerülnek ki Bakonynána könyvtárába. Fontosnak tartjuk, hogy az adományként, ajándékba kapott könyveket folyamatosan bedolgozzuk, hogy azokat a könyvtár szabályosan tudja olvasóinak rendelkezésére bocsátani. A könyvtár beiratkozott olvasóinak száma: 238 fő, a kölcsönzött dokumentumok száma pedig 970 db volt. A dokumentum ellátást a helyi olvasói igényeknek megfelelően végezzük, és figyelembe vesszük a könyvtáros és az olvasók kívánságlistáit is. A 2015. évben intézményünk a fogyasztói árhoz képest könyvek esetében 36%, egyéb dokumentumok esetében 10% kedvezménnyel jutott hozzá a beszerzett dokumentumokhoz.

Ennek eredményeképpen Bakonyháza község állománya kb. 5500 db dokumentum. A végleges állományi adatokat csak 2016. év végén tudjuk pontosan megadni, amikor a könyvtár teljes dokumentum állománya bekerül a számítógépes rendszerbe. A könyvtár állományának gyarapítása során figyelmet fordítunk arra, hogy egy olyan dokumentumbázist hozzunk létre, amely értéket képvisel, színvonalas, ugyanakkor maximálisan kihasználható. 2015 májusától az Eötvös Károly Megyei Könyvtár a Magyar Postával szerződve lehetővé tette, hogy a könyvtárközi kölcsönzéssel igényelt dokumentumok visszaküldési költsége a községi könyvtár olvasóinak díjmentes legyen. A hagyományos módszertani tanácsadást, rendezvényszervezést, könyvbeszerzést és feldolgozást, selejtezést, állományfeltárást a számítógépes rendszerben, statisztikai adatszolgáltatást, a Könyvtárellátási Szolgáltató Csoport végzi. A csoport és Bakonyháza település könyvtárának kapcsolattartása jó, ezzel is segítve az eredményes közös munkát. Intézményünk 2015 tavaszán továbbképzést szervezett települési könyvtárosaink számára. Az előadások elsődleges célja az integrált könyvtári rendszer kölcsönzési moduljának megismertetése, gyakorlati használata, a különböző könyvtári adatbázisok, közös keresők (pl. PRIMO), katalógusok használata, a törvényi környezet változásával kapcsolatos kérdések, a felmerülő aktuális nehézségek megbeszélése, megoldása volt. Bakonyháza község könyvtárosa aktív részt vételével a szükséges információk birtokába került.

Az Eötvös Károly Megyei Könyvtár a 2015-ös évben megkezdte a Minőségbiztosítási Kézikönyv alapjául szolgáló dokumentumok elkészítését.

A 2015. évben a KSZR keretei között különböző rendezvények, programok kerültek megszervezésre a szolgáltató helyek számára. Programkínálatunkat előzetes igényfelmérés alapján állítottuk össze (kiállítások, tematikus és kézműves foglalkozások, egyéb kulturális programok). Figyelembe vettük a települési sajátosságokat (pl. korösszetétel, érdeklődési kör). A kijelölt rendezvényeket egyeztetést követően ütemeztük és készítettük elő a helyszínt/segédanyagokat, amennyiben szükséges volt.

Bakonyháza tavaly szervezett 4 rendezvényen 416 látogató vett részt.

2015.06.05	Tanulmányút Pápara a Református Gyűjtemény Könyvtárába
2015.06.06	Trendhagyó irodalomóra / a Kávészünet trió előadása
2015.10.05	A tudás biztonsága- a biztonság tudása. Bűnmegelőzési program és könyvbemutató/Előadó Orsós Károly
2015.10.18	Operettutazás / Szeles József előadása

Az útiköltségeket, a belépők nagy részét, a kézműves anyagköltséget a KSZR keretből finanszíroztuk. A programokról minden esetben beszámolót kértünk e-mailen és nyomtatva, amelyek mellé 2 db fotót is vártunk, ezek megtekinthetők a honlapunkon. A könyvtárosokat biztatjuk, hogy küldjék be a program beszámolóját a megyei napilaphoz (NAPLÓ) és jelentessék meg saját újságjukban, honlapjukon is.

4. Fejlesztések, tervek 2016. évre

A helyi gyűjtemények gyarapításakor a jövőben is elsődleges szempontként jelennek meg a következők:

- A helyi lakosság életkor, nem, stb. szerinti összetétele, igények, szükségletek.
- Színvonalas, értéket képviselő, általános használatra alkalmas irodalom beszerzése.
- Az ajándékba, adományként kapott könyvek mielőbbi feldolgozása.

A bejáráshoz új, egységes nyitvatartási tábla készül. Az előzetes igényfelmérés alapján szükséges kis értékű tárgyi eszközök beszerzését a jövő évben is szeretnénk megvalósítani, hozzájárulva a továbbiakban a minél korszerűbb könyvtári szolgáltatások megvalósításához. Intézményünk a 2016. évben Bakonyháza község könyvtárának teljes állományát feldolgozza az Integrált Könyvtári Rendszerbe, valamint a PRIMO-ba, és elindítja az elektronikus kölcsönzést. 2016-ban a települési könyvtárosok körében igényfelmérést tervezünk. A felmerülő kérések alapján a későbbiekben alapfokú könyvtáros, ill. könyvtárhasználati képzést, valamint számítógép használati oktatást szeretnénk szervezni. Az Eötvös Károly Megyei Könyvtár a 2016-os évben szeretné befejezni a Minőségirányítási Kézikönyvet melyben településeink Könyvtári Információs és Közösségi helyei is fontos szerepet kapnak.

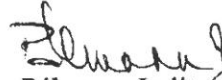
Kelt. Veszprém, 2016. április 20.

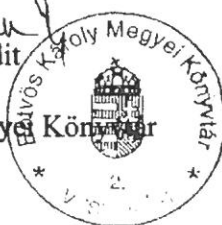
Készítette:

S. I. L. K. X

Sári-Kovács Péter
könyvtáros
KSZR csoport

Kelt. Veszprém, április 20.


Pálmann Judit
igazgató
Eötvös Károly Megyei Könyvtár



Pénzbeni és természetben nyújtott ellátások 2015. év

Bakonynána Községi Önkormányzat

Foglalkoztatás helyettesítő támogatásban részesült: A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. Tv. 2015. március 1. napján hatályba lépő módosítása révén az aktív korúak ellátása jegyzői hatáskörből a járási hivatalok hatáskörébe került. 2015. február 28-ig megállapított ellátás 9 fő (ebből 1 fő rendszeres szociális segélyben részesülő), szüneteltető 8 fő. A felhasznált összeg: 364.800.-Ft

FHT-ben részesültek közül a közfoglalkoztatásban részt vettek száma: 7 fő.

Rendszeres szociális segélyben: 2015. február 28-ig 1 fő részesült, erre fordított összeg: 51.300-Ft.

Lakásfenntartási támogatásban: A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. Tv. alapján a 2015. január 1-jén lakásfenntartási támogatás megállapítása iránt folyamatban lévő, valamint a 2014. december 31-ét követően lakásfenntartási támogatás megállapítása iránt benyújtott kérelem alapján indult ügyekben a lakásfenntartási támogatást –legfeljebb a 2015. február 28-áig terjedő időtartamra kell megállapítani. 2014. december 31-e előtt megállapított részesültek száma 2015-ben: 22 fő, 2015-ben erre kifizetett összeg: 353.040.-Ft.

Adósságcsökkentő: 2015-ben nem volt a településen.

Óvodáztatási támogatásban 2015-ben nem volt a településen óvodáztatási támogatás..

A rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermekek évi két alkalommal **Erzsébet utalványban** részesültek, 2015. augusztusában 54 fő, 2015. decemberében 48 fő. A természetbeni juttatás 2015. évi összege: 591.600.-Ft.

Önkormányzati segélyre az alábbi összeg került kifizetésre: 25.000.-Ft (2 fő)

Települési támogatás: A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. Tv. alapján 2015. március 1-től a képviselő-testület – az e törvényben és a települési önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint – települési támogatást állapít meg (a továbbiakban együtt: szociális rászorultságtól függő pénzbeli ellátások). A településen 73 fő részesült települési támogatásban, ezen belül 42 fő beiskolázási támogatásban és 5 fő rendkívüli települési támogatásban részesült. 2015-ben kifizetett összeg: 1.440.000.- Ft.

Szociális étkeztetésben 36 fő részesült.

A kérelmezők a szociális étkeztetés térítési díját a jövedelmi viszonyaik alapján fizették.

Az Sztv-ben meghatározott feladatainak Bakonynána Községi Önkormányzat eleget tett, biztosította mindazon ellátásokat, melyeket a lakosság rászoruló rétege igényelt.

Bakonynána, 2015. május 2.



Gyimesiné Bognár Enikő
aljegyző

Iktatószám: 172-3/2016.

ELLENŐRZÉSI JELENTÉS

**Bakonynánai Német Nemzetiség Nyelvoktató Általános Iskola fenntartói jogának
átvétele előkészítésének vizsgálata**

I./

AZ ELLENŐRZÉS SZERVEZÉSÉRE VONATKOZÓ ADATOK

Az ellenőrzést végző szervezet: SZAHK-ÉRTELEM 2006. Bt. (9700 Szombathely, Százhold u. 27.)

Az ellenőrzött államháztartási szervezet: Bakonynána Község Önkormányzat

Az ellenőrzött költségvetési szerv: Bakonszentkirályi Közös Önkormányzati Hivatal

Az ellenőrzés tárgya: Bakonynánai Német Nemzetiség Nyelvoktató Általános Iskola fenntartói jogának átvétele előkészítésének vizsgálata

A vizsgálat célja: annak vizsgálata, hogy a Bakonynánai Német Nemzetiség Nyelvoktató Általános Iskola nemzetiségi önkormányzati fenntartásba történő döntés előkészítése kellően megalapozott volt-e

Az ellenőrzés típusa: teljesítmény ellenőrzés

Vonatkozó jogi háttér: Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény és a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Kormányrendelet.

Ellenőrzött időszak: aktuális időszak

A helyszíni ellenőrzés kezdete és vége: 2016. május 2. – 2016. május 31.

Alkalmazott ellenőrzési módszerek és eljárások: dokumentum elemzés, adatfeldolgozás, interjú

Az ellenőrzésben közreműködött belső ellenőr(ök): dr. Hosszuné Szántó Anita (regisztrációs szám: 5112387) megbízó levél alapján

Az ellenőrzött időszakban az ellenőrzött területért/feladatért felelős vezetők (név, beosztás): Bierbaum Adrienn Polgármester, Feketéné Esztergályos Hilda jegyző

II./ VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ

A Bakonynánai Német Nemzetiségi Nyelvoktató Általános Iskola alapfeladata az általános iskolai nevelés-oktatás, melynek keretében többek között német nyelvoktató nemzetiségi nevelés-oktatást folytat. Fenntartója a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ (a továbbiakban: KLIK), s a Zirci Tankerülethez tartozik.

Az Intézmény Pedagógiai Programja is ennek megfelelően készült és került elfogadásra.

A Bakonynánai Német Nemzetiségi Önkormányzat (a továbbiakban: Nemzetiségi Önkormányzat) 2016. március 30-i ülésén tárgyalta a Bakonynánai Német Nemzetiségi Nyelvoktató Általános Iskola (a továbbiakban: Iskola) átvételét, s 6/2016. (03.30.) határozata alapján kinyilvánította, hogy 2016. szeptember 1-étől az intézmény fenntartói jogát szándékozik átvenni a KLIK-től.

A döntést követően egyeztetések kezdődtek az érintettek között, melynek során Bakonynána Község Önkormányzat 19/2016. (03.31.) számú képviselő-testületi határozatával kinyilvánította, hogy egyetért a Nemzetiségi Önkormányzat döntésével.

Kötelezettséget vállalt egyúttal arra, hogy az Iskola esetleges működési hiányát finanszírozza, valamint vállalta, hogy az Iskola működésével kapcsolatos pénzügyi, számviteli, igazgatási feladatokat ellátja.

A vizsgálat során rendelkezésre bocsájtott dokumentumok alapján úgy ítéljük meg, hogy a **fenntartóváltás előkészítése a Bakonyszentkirályi Közös Önkormányzati Hivatal részéről megfelelő volt.**

Az Iskolának a Nemzetiségi Önkormányzat fenntartásába adása a vizsgálat lefolytatásáig nem volt gazdaságilag, pénzügyileg és szervezésileg teljeskörűen lezárva. Az átadási folyamatot nehezíti szakmailag és pénzügyileg a KLIK hiányos nyilvántartása. Nem rögzítettek az egyes kiadások (személyi kiadások, rezsiköltség, karbantartási költségek, tanulói étkeztetés költségei, technikai személyzet foglalkoztatása) és a gazdasági szervezet működtetése. A fenntartóváltást ezért kockázatosnak ítélem meg, mely Bakonynána Község Önkormányzat működésében okozhat problémákat.

A fenntartó váltás lezárásához dönteni kell – többek között – a tulajdoni viszonyokról, az üzemeltetési kötelezettségekről, a gazdálkodási feladatellátás módjáról.

Ez utóbbi döntés a Hivatalt fenntartó többi önkormányzatot is érinti.

Hatályos jogszabályok:

- a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény
- a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. Törvény
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
- az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm.rendelet

Magyarország 2016. évi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény

III. RÉSZLETES MEGÁLLAPÍTÁSOK

Előzmények

A Bakonyánai Német Nemzetiségi Önkormányzat (a továbbiakban: Nemzetiségi Önkormányzat) 2016. március 30-i ülésén tárgyalta a Bakonyánai Német Nemzetiségi Nyelvoktató Általános Iskola (a továbbiakban: Iskola) átvételét, s 6/2016. (03.30.) határozata alapján kinyilvánította, hogy 2016. szeptember 1-étől az intézmény fenntartói jogát szándékozik átvenni a KLIK-től. A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: *köznevelési törvény*) 2. § (3) bekezdésében, valamint a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: *nemzetiségi törvény*) 24. § (1) bekezdésében biztosított a Nemzetiségi Önkormányzat intézményfenntartói jogköre, amely alapján hivatkozással a nemzetiségi törvény 25. § (2) bekezdésére, valamint a köznevelési törvény 74. § (7) bekezdésére van a Nemzetiségi Önkormányzatnak kezdeményezési jogköre a KLIK által fenntartott Iskola fenntartói jogának a 2016/17. tanévtől történő átvételére.

A nemzetiségi törvény 25. § (2) bekezdése alapján *„a települési nemzetiségi önkormányzat megkeresésére – az országos nemzetiségi önkormányzat egyetértése esetén – az intézmény helyi önkormányzati, állami fenntartója átadhatja a települési nemzetiségi önkormányzat számára annak a köznevelési intézménynek a fenntartói jogát, amelyik alapító okirata alapján nemzetiségi feladatot lát el, és minden gyermek, tanuló részt vesz a nemzetiségi nevelésben, nevelésben- oktatásban, illetve ellátásban részesül. A kezdeményezéshez csatolni kell az érintett intézmény iskolaszékének, ennek hiányában szülői szervezetének (közösségének), a diákönkormányzatnak a véleményét.”* További jogi feltétel hogy a fenntartói szerepvállaláshoz a nemzetiségi önkormányzat szerezze be az országos nemzetiségi önkormányzat egyetértését.”

Ennek megfelelően az Iskola nevelőtestülete, a Diákönkormányzat és az alkalmazotti közösség 2016. április 4-én tartott ülésén tárgyalta meg a Nemzetiségi Önkormányzat szándékát.

A közösségek az átvételi szándékról külön-külön támogató jellegű véleményt fogalmaztak meg.

A köznevelési törvény 83. § 4a) bekezdése szerint *„ha a fenntartóváltás a települési önkormányzat működtetési kötelezettségét érinti, vagy működtetési kötelezettséget keletkeztet, az érintett települési önkormányzatot egyetértési jog illeti meg a döntés meghozatalakor.....”*

Ennek megfelelően tehát Bakonynána Község Önkormányzat 19/2016. (03.31.) számú képviselő-testületi határozatával kinyilvánította, hogy egyetért a Nemzetiségi Önkormányzat döntésével.

Kötelezettséget vállalt egyúttal arra, hogy az Iskola esetleges működési hiányát finanszírozza, valamint vállalta, hogy az Iskola működésével kapcsolatos pénzügyi, számviteli, igazgatási feladatokat ellátja.

Ez utóbbi kötelezettségvállalása nem jogszabályszerű, mivel a pénzügyi, igazgatási feladatok ellátása nem az Önkormányzat, hanem a Hivatal feladata.

A Hivatal feladatkörének meghatározása azonban a többi alapító önkormányzat hatáskörébe is tartozik.

Az Elnök 2016. április 12-én nyilatkozott a Nemzetiségi Önkormányzat 1995. óta történő folyamatos működéséről.

Az Elnök 2016. április 12-én írásban kereste meg a Magyarországi Németek Országos Önkormányzatot (a továbbiakban: MNOÖ) a fenntartói jog átvételével kapcsolatban.

Az MNOÖ Közgyűlése 50/2016. (04.16.) számú határozatában döntött arról, hogy a Nemzetiségi Önkormányzat részéről az Iskola átvételével egyetért.

Gazdálkodás

A Hivatal, s általa a vizsgálatához rendelkezésre bocsájtott, a KLIK által átadott információkból nem állapítható meg, hogy a Nemzetiségi Önkormányzati fenntartás esetén az Iskola fenntartása és működtetése ténylegesen mennyibe kerülne. Nem ismertek, a rezsiköltségek, a karbantartási költségek, a tanulói étkeztetés tényleges költségei, a technikai személyzet foglalkoztatásának, a gazdasági szervezet működtetésének költségei stb.

A Hivatal azonban a rendelkezésre álló adatok és információk alapján összeállított egy költségtervet, melyet kellően megalapozottnak ítélnék meg.

A 2016. évi költségvetési törvény 7. számú melléklete alapján jogosult a nemzetiségi önkormányzat az általa fenntartott köznevelési intézmény után állami támogatásra.

A mellékletben szereplő állami támogatások fajlagos összege és az intézményi létszám adatok alapján készült a terv. A létszám adatoknál figyelembe vették az óvodai létszámokat felmenő rendszerben. A kiadásoknál a jelenleg foglalkoztatottak létszámából (14 fő) indultak ki és a tanulói létszámból tervezhető 2,5 fő technikai állományt vették figyelembe.

A dologi kiadások esetében a KLIK által megadott összegeket korrigálták a korábbi önkormányzati fenntartás során szervezett gyakorlati tapasztalattal.

A 2016. IV. negyedév és 2017-2019. közötti időszakra tervezett várható kiadásokról és bevételekről készített összesítő kimutatás alapján 2016. IV. negyedévben és 2019. évben várható hiány, majd 2017. és 2018. évekre bevételi többlet prognosztizált.

A kimutatás azonban nem vette figyelembe önálló gazdálkodás esetén a gazdasági vezető bérét, mely ca. br. 3.000 E Ft évente, illetve az esetleges tárgyi eszköz beszerzéseket.

Egyszereteni szükséges továbbá arról, hogy az Iskola fenntartása melyik Önkormányzat feladata lenne, s ennek a forrásai rendelkezésre állnak-e?

A fenntartóváltással kapcsolatos feladatok / problémák

I.

Bár jelen vizsgálat során nem állt rendelkezésre, de ismert az MNOÖ Közyűlésének azon döntése (137/2015. (11. 28.) sz. határozata) , hogy csak akkor támogatja egy intézmény fenntartói jogának a nemzetiségi önkormányzatok általi átvételét, ha *„az intézmény székhelye szerinti települési önkormányzat határozatban vállal kötelezettséget a nemzetiségi önkormányzat által átveendő intézmény esetleges működési hiányának finanszírozására, valamint az intézmény működtetésével kapcsolatos pénzügyi, számviteli, igazgatási feladatok ellátására, amennyiben azt a nemzetiségi önkormányzat nem tudja teljesíteni.”*

Bakonynána Község Önkormányzat vélhetően ennek az MNOÖ döntésnek az ismeretében hozta meg 19/2016. (03.31.) számú határozatát.

Kötelezettségvállalás szempontjából problémás, hogy a Nemzetiségi Önkormányzat, mint önállóan gazdálkodó államháztartási szervezet és jogalany esetleges veszteséges gazdálkodásáért Bakonynána Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) vállaljon anyagi felelősséget. Ez a feltétel nem tervezhető nagyságú kötelezettségvállalást jelent az Önkormányzat számára.

II.

A fenntartó váltás kapcsán jelen vizsgálat lefolytatásáig nem történt döntés a gazdálkodás módjáról.

Az Áht. 10. § (4a) alapján a 100 fős statisztikai állományi létszámot a gazdasági szervezet létrehozásánál nem kell figyelembe venni a nemzetiségi önkormányzati költségvetési szerv esetén. Ennek alapján döntés szükséges arról, hogy az Iskola gazdálkodási feladatait az Intézményen belül gazdálkodó szervezet látja-e el, vagy az irányítói jogkört gyakorló Önkormányzat döntése alapján más szerv.

Szükséges azonban megjegyezni, hogy a Bakonyszentkirályi Közös Önkormányzati Hivatal által tervezett feladatellátás esetén ez a Hivatal Alapító Okiratát és Szervezeti és Működési

Szabályzatát érinti, melynek módosításához valamennyi alapító Önkormányzat Képviselő-testületének döntése szükséges.

A gazdálkodási feladatok ellátása az állam által támogatott, szakmai munkát segítő létszámán felül további foglalkoztatást tesz szükségessé. A gazdasági vezetőre vonatkozó képesítési előírásokról az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban Áht.) és végrehajtási rendeletet, a 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet rendelkezik, s köti ezt felsőfokú végzettséghez.

Az Intézményben történő feladatellátás ca. br. 3.000 E Ft többletköltséget jelentene. Amennyiben pedig a Hivatal látná el a feladatokat, akkor a Hivatali többletfeladatok alapján szintén létszám felvétel lenne indokolt. A fenntartó önkormányzatok között bonyolult elszámolással lenne megoldható a finanszírozás.

III.

A döntés során mérlegelni szükséges, hogy a nemzetiségi törvény 25.§ (6) bek. alapján a használatba adás ideje nem lehet tíz évnél rövidebb. A költségvetési finanszírozás mindig csak az adott évre szól, miközben a használati megállapodást azonban tíz évre jelentene kötelezettségvállalást. Ez egy hosszú időre szóló és igen kockázatos kötelezettségvállalás lenne. Nem ismert garancia arra, hogy a nemzetiségi önkormányzatok által fenntartott intézményeknek járó kiemelt állami támogatás hosszabb távon is a maihoz hasonló összegben biztosított lesz. Az intézmények finanszírozását egy évre állapítja meg a költségvetési törvény, így pusztán a jelenlegi nemzetiségi finanszírozásra alapozni egy fenntartóváltást, véleményem szerint gazdasági szempontból könnyelmű döntés lenne.

Az Áht. 36.§ (5a) bek. alapján több év vagy a költségvetési éven túli év kiadási előirányzata terhére kötelezettségvállalásra a költségvetési év kiadási előirányzataival megegyező összegű kiadási előirányzatok szabad előirányzatának mértékéig kerülhet sor, amelynek fedezetét a kötelezettséget vállalónak a tervezésekor biztosítani kell.

A 2015. évi beszámoló ismerete alapján megállapítható, hogy a 2015. évi maradvány 27 M Ft összegéből 16 M Ft a 2016. évi költségvetésben működési kiadásokra és kisebb felhalmozási kiadásokra tervezésre került. A fennmaradó összeg pedig tervezetten a pályázatból tervezett konyhaberuházás önrészeire nyújt fedezetet.

IV.

Szükségesnek tartom megjegyezni, hogy a nemzetiségi törvény 25. § (3) bekezdése alapján amennyiben a települési nemzeti önkormányzat a feladat ellátására törvény alapján köteles fenntartótól átvett köznevelési intézmény fenntartói jogáról le kíván mondani, a fenntartói jogot az érintett országos önkormányzat átveheti, ha nem kívánja átvenni, a korábbi fenntartó vagy jogutódja köteles a fenntartói jog visszavételére.)

Egy ilyen helyzetben az MNOÖ-nek lehetősége lenne intézmény összevonásra.

A tervezéskor problémát jelent, hogy nem tervezhetők és láthatók előre a gyermekmozgások a környékbeli településekről, illetve a tanulók számának alakulása és összetétele jelentősen befolyásolja az Intézmény állami finanszírozását. Jelenleg magas (10 fős) a sajátos nevelési igényű tanulók száma, akik után magasabb arányú állami támogatás jár, amennyiben ez a létszám csökken, akkor finanszírozási probléma lehet.

V.

Az Intézményvezető 2016. április 8-án tett írásbeli nyilatkozata alapján az Intézmény rendelkezik a nemzetiségi nevelés-oktatáshoz szükséges személyi feltételekkel.

A nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet tartalmazza a működéshez szükséges tárgyi feltételeket, amelyek meglétéről azonban az Intézményvezető nem nyilatkozott. A fenntartói jog átvételekor a Nemzetiségi Önkormányzat feladata lesz ennek a biztosítása.

IV./ FŐBB MEGÁLLAPÍTÁSOK ÉS JAVASLATOK

A jelenlegi helyzet gazdasági szempontból úgy foglalható össze, hogy Nemzetiségi Önkormányzat részéről történő fenntartás esetén maga az Iskola anyagilag valószínűleg jól járna (a jelenleginél több finanszírozást kapna), de az Önkormányzat kockázatot vállalna. Az átadás jelenleg gazdaságilag indokolt, de az éven túli gazdasági előnyök bizonytalanok.

Bakonynána Község Önkormányzat által hozott döntés során figyelembe kell venni azt is, hogy az állami támogatás a havi nettó finanszírozási rendszerben hónapokkal később - a rendszer ismerete alapján 2017. év január elsejétől - jelenne meg, s addig Bakonynána Önkormányzatnak kellene ezt megelőlegezni.

Bakonynána Önkormányzat és a Nemzetiségi Önkormányzat között a végleges döntés eredményeként megállapodás kötés célszerű, mely garanciát jelenthet mindkét önkormányzat számára.

Kelt: Szombathely, 2016. május 18.

dr. Hosszuné Szántó Anita
Belső ellenőr

V./
ZÁRADÉK

A jelentés tartalmát megismertem, az abba foglaltakkal egyetértek. Intézkedési terv készítéséről gondoskodom.

Kelt:*Bakonynai*....., 2016. 06. 03.


.....
Polgármester

Fehérvári Csilla
.....
Jegyző